



# Foro Global de la Tierra

## Gobernanza territorial inclusiva y sostenible para la seguridad alimentaria: compartiendo lecciones de todo el mundo

---

Asamblea de Miembros  
23-27 de abril 2013  
Antigua, Guatemala



INTERNATIONAL  
LAND  
COALITION



---

# Gobernanza territorial inclusiva y sostenible para la seguridad alimentaria: compartiendo lecciones de todo el mundo

A lo largo de la década pasada, la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC por sus siglas en inglés) ha llevado adelante su misión al promover el acceso seguro a la tierra para las personas de las áreas rurales, especialmente a través del fomento de capacidades, el diálogo y la incidencia. La visión compartida de sus 116 miembros es que el *acceso seguro y equitativo a la tierra y su control reduce la pobreza y contribuye a la identidad, la dignidad y la inclusión*.

Cada dos años la ILC organiza un foro internacional para convocar a sus miembros y otras partes interesadas en el tema de la tierra para avanzar en la comprensión sobre los complejos y dinámicos vínculos políticos, económicos, ambientales y sociales entre la gobernanza de la tierra, la seguridad alimentaria, la pobreza y la democracia. El objetivo último de la ILC es movilizar a sus miembros y socios para influir sobre las prácticas políticas relacionadas con la tierra. En la búsqueda de este objetivo, la Coalición facilita procesos de múltiples partes interesadas en la búsqueda de respuestas centradas en las personas a los retos de la gobernanza de la tierra.

El Foro de la Tierra y Asamblea de Miembros de la ILC se celebrará en 2013 en Guatemala, en el corazón de América Latina, una región que ha experimentado una transformación radical de su sector agrícola y de su paisaje rural. Ninguna región ejemplifica mejor las desigualdades en el acceso a la tierra y la intensidad de los conflictos por la tierra. América Latina también es conocida por el vigor de sus movimientos campesinos y la intensidad de los debates sobre los derechos a la tierra. Guatemala ofrece por tanto una oportunidad singular para que los miembros y socios de la ILC aprendan y compartan experiencias y perspectivas sobre los temas emergentes relativos a la gobernanza de la tierra.

El foco central del Foro Global de la Tierra 2013 será la territorialidad, que reúne el poder, la sociedad y el espacio. En el contexto de la rápida y profunda transformación del espacio en la escala que se ha visto en América Latina, en las economías emergentes e incluso en los países más pobres, la complejidad de la cuestión de la tierra no puede comprenderse plenamente si nos limitamos a los derechos de tenencia de los hogares individuales de los grupos de actores. Independientemente de si disfrutaban derechos de propiedad legales y formales sobre la tierra que utilizan o habitan (propiedad individual o comunal), las comunidades o los hogares agrícolas individuales de hecho podrían sufrir ser 'des-territorializados', al haber otros grupos de

---

La visión compartida de sus 116 miembros es que el Acceso seguro y equitativo a la tierra y su control reduce la pobreza y contribuye a la identidad, la dignidad y la inclusión.

---

---

El Foro Global de la Tierra 2013 explorará el concepto de territorialidad desde muchos ángulos distintos.

---

---

Participantes:  
200 invitados de la ILC de más de 50 países + 100 personas por participación abierta.

---

actores que toman el control del territorio y lo organizan en formas que cambian radicalmente los modos de producción, las relaciones sociales y las condiciones de vida. La naturaleza y la magnitud del cambio es experimentada por millones de pequeños productores y pueblos indígenas en todo el mundo, por tanto esto va más allá de la tasa del desposeimiento físico, el alcance de la carencia de tierras o las tendencias en la concentración de la tierra.

El Foro Global de la Tierra 2013 explorará el concepto de territorialidad desde muchos ángulos distintos.

Todos los miembros de la ILC subrayan la necesidad de un nuevo conjunto de instituciones capaces de gobernar la complejidad de los contextos, concebidos como producto social, donde pueden chocar intereses en conflicto debido a las distintas visiones y modelos de desarrollo sobre el mismo territorio. ¿Cuál es el papel del ciudadano? ¿Cómo se pueden proteger y asegurar los derechos colectivos de los pueblos indígenas al territorio? ¿Cómo mujeres y hombres experimentan el territorio y cómo se hace la construcción social de un territorio con una perspectiva de género? ¿El papel del gobierno local? ¿El estado central? ¿Próximos inversionistas? ¿Cómo podemos avanzar, con la participación de todos, desde un patrón conflictivo de la gobernanza de la tierra a un patrón constructivo?

La ILC se esfuerza por superar cualquier práctica en sus operaciones o en las de sus miembros que perpetúe la marginación de cualquier sector de la sociedad, y en particular de las mujeres. El compromiso inquebrantable de la ILC de promover la justicia social y la equidad en el trato del acceso de mujeres a los derechos sobre tenencia garantizada de la tierra se combina con sus propios esfuerzos al interior de la Coalición para lograr la justicia de género.

---

# Agenda

---



**Fecha:** 23-27 de abril de 2013

**Región:** América Latina y el Caribe

**País:** Guatemala

**Localización:** Antigua

**Comité nacional de miembros de la ILC:** actualmente integrado por CCDA, CODECA, CONGCOOP, Oxfam y UVOC



- » 22 de abril: Llegada de participantes
- » 23-24 de abril: Foro Global de la Tierra
- » 25 de abril: Asamblea de Miembros y reuniones regionales
- » 26 de abril: aprendizaje en el campo mediante la visita a comunidades rurales, mercado de ideas y capacitaciones de trabajo

# Temas del Foro

Durante el Foro Global de la Tierra se explorarán los siguientes temas preliminares, que serán facilitados por expertos, especialistas y partes interesadas del tema pertinente.

## **El futuro de la agricultura familiar campesina y la economía geopolítica de los alimentos.**

Existe un creciente consenso de que en el siglo XXI los alimentos son el principal desafío de seguridad. Mientras la tierra agrícola y los recursos de agua dulce disminuyen, la demanda de alimentos crece con rapidez. En este contexto no hay una respuesta fácil a la abrumadora pregunta de: ¿Quién alimentará al mundo? Ésta de hecho es una pregunta para la humanidad como un todo pero también para cada país –rico o pobre- y para cada hogar–rural o urbano. Si algunos consideran el contexto actual como un reto, otros lo ven como oportunidades–mayores precios de los alimentos, mayor valor de la tierra, etc. Los estados, las empresas transnacionales privadas y los pequeños productores se involucran en una competencia intensa y desigual sin fronteras para aprovechar las oportunidades, asegurar sus suministros de alimentos o luchar por su sobrevivencia. Aunque el mercado global parece no regulado, desorganizado e incapaz de responder a la creciente demanda de alimentos, todavía falta por surgir un nuevo orden en el comercio de alimentos. Una pregunta central, en particular ante el Año Internacional de la Agricultura Familiar (AIAF) en 2014, es ¿cómo los gobiernos pueden asegurar que sus políticas y prácticas faciliten a los productores a escala familiar desempeñar un papel central para que enfrenten los retos de seguridad alimentaria en las próximas décadas? ¿Cómo podemos evitar que los productores a escala familiar se conviertan en una víctima de la nueva geopolítica de los alimentos? ¿Cómo pueden los Estados, los organismos multilaterales e instituciones financieras internacionales (IFIs) contribuir a que se reduzcan o detengan los despojos a los pequeños productores y se evite la disminución de su capacidad para producir alimentos?

## **Acaparamiento y acceso a la tierra - sistemas de producción agrícola grandes y pequeños– el rol de la inversión pública y privada.**

Las inversiones y adquisiciones de tierra a gran escala (a menudo conocidas como acaparamiento de tierras) han aumentado desde 2008 y han reanimado el debate en torno a la tierra y la inversión en la agricultura. Si bien no existe un desacuerdo real sobre la necesidad de inversión en la tierra y la agricultura, quedan pendientes preguntas como: ¿Inversión por quién y bajo qué condiciones pueden contribuir a eliminar la pobreza rural? ¿Cuáles son las lecciones aprendidas de los modelos de negocio como los sistemas de cultivo intensivos, asociaciones conjuntas, etc , con respecto a las visiones territoriales? ¿Qué podemos aprender de América Latina para construir un ambiente facilitador que aumente la inversión en la pequeña agricultura en respuesta a las ofertas de inversión en gran escala? ¿Cuál es el impacto de las inversiones agrícolas de gran escala y relacionadas con la tierra sobre la agricultura de pequeña escala?

## **¿El territorio de quién? Pueblos indígenas, Uso de la tierra y la identidad territorial.**

El aumento en los conflictos por la tierra entre los habitantes y usuarios de la tierra, y entre los habitantes locales y los actores entrantes a menudo resulta en un mayor desequilibrio del poder en las decisiones sobre la asignación de la tierra y las modalidades de su uso. El Convenio 169 de la OIT reconoce y garantiza los derechos colectivos de los Pueblos originarios al territorio y su hábitat. Esto puede llevar a una dicotomía entre un territorio que controla y uno que obedece, a menos que preguntas centrales como las siguientes encuentren las respuestas apropiadas: ¿Cómo proteger y garantizar los derechos colectivos de los pueblos originarios e indígenas al territorio? ¿Pueden las instituciones integrar las voces de los ciudadanos en sus decisiones sobre temas de la tierra? ¿Pueden mujeres y hombres participar en igualdad de

---

En el siglo XXI los alimentos son el principal desafío de seguridad.

---

---

Si bien no existe un desacuerdo real sobre la necesidad de inversión en la tierra y la agricultura, quedan pendientes preguntas.

---

---

El Convenio 169 de la OIT reconoce y garantiza los derechos colectivos de los Pueblos originarios al territorio y su hábitat.

---

condiciones en la gobernanza de la tierra? ¿Son los defensores de los derechos a la tierra asistidos, protegidos y defendidos por la ley? ¿Es el desplazamiento de los pueblos rurales o la migración una tendencia obligada en el futuro o pueden los territorios rurales preservar una identidad agrícola o indígena? ¿Puede la sabiduría ganada en la gestión de la tierra y los recursos naturales de los bienes comunes utilizarse para inspirar un nuevo conjunto de políticas de tierra para grupos más amplios de usuarios?

---

Las instituciones que se ocupan de la tierra tienen que estar equipadas para manejar una creciente complejidad en torno al control de los recursos naturales, especialmente la tierra y el agua.

---

---

Las luchas actuales por la tierra y el control territorial tienen una dimensión ambiental a menudo escondida.

---

### Instituciones que se ocupan de la tierra de manera efectiva.

La creciente demanda de participación en la gobernanza de la tierra por intereses diversos y a veces conflictivos plantea retos complejos en la construcción de instituciones para la gobernanza territorial. Surgen ahora parámetros o benchmarks globales como las Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza de la Tierra, pero estas demandan instituciones efectivas y competencias de las instituciones gubernamentales centrales y locales. Las instituciones que se ocupan de la tierra tienen que estar equipadas para manejar una creciente complejidad en torno al control de los recursos naturales, especialmente la tierra y el agua. ¿Cómo pueden las instituciones gubernamentales innovar y compartir el poder de manera efectiva en la gobernanza de dicha complejidad? ¿Cómo puede el pluralismo en la tenencia de la tierra resultar en contextos legales plurales e innovadores? ¿Cómo puede avanzarse en el reconocimiento del pluralismo jurídico en el ámbito de la propiedad, tenencia y uso de la tierra y los recursos naturales? ¿Cómo garantizar que la construcción de instituciones para la gobernanza territorial incluya el reconocimiento de instituciones ancestrales/tradicionales/consuetudinarias y organizaciones comunales legitimadas socialmente?

### Aspectos ambientales de las disputas territoriales.

Las luchas actuales por la tierra y el control territorial tienen una dimensión ambiental a menudo escondida. La degradación de la tierra, la pérdida de las áreas de humedales, la conversión forestal, el agotamiento de los recursos hídricos, son características comunes del actual contexto rural, y resultado de las opciones de desarrollo que se han priorizado. Si bien los debates sobre las inversiones extranjeras en gran escala al inicio se enfocaron exclusivamente en la tierra, cada vez nos damos más cuenta de que es el agua lo que realmente está en juego en la fiebre por la tierra extranjera. El mono-cultivo mecanizado en gran escala con un uso intensivo de fertilizantes y plaguicidas químicos puede tener un impacto significativo sobre la biodiversidad y la fertilidad de largo plazo. En tal contexto, es importante analizar nuevamente el desempeño ambiental de la agricultura familiar en pequeña escala y las prácticas tradicionales en el uso de la tierra y los bosques por los pastores nómadas y los pueblos indígenas. Las tendencias actuales también plantean preguntas como: ¿Qué enfoques en la gobernanza territorial permiten el uso sostenible y equitativo de la tierra? ¿Cuáles son las lecciones que se están aprendiendo de los enfoques emergentes sobre la gestión del contexto integral dirigidos a la gobernanza del *contexto para las personas, los alimentos y la naturaleza*? ¿En qué medida promover la gobernanza territorial permite la gestión de los ecosistemas a una escala más apropiada, o sea aquella en la cual las funciones esenciales de los ecosistemas son preservadas y fortalecidas? ¿Cuál es la importancia del aporte a la gobernanza de la tierra de las instituciones ancestrales/tradicionales e instituciones comunales propias que administran tierras comunales?

### Datos abiertos (opendata), monitoreo y rendición de cuentas.

Los esfuerzos para promover una mayor transparencia en la gobernanza de la tierra han recibido un impulso por el movimiento hacia datos abiertos. Más información relativa a la gobernanza está puesta a la disposición del público, y se están desarrollando nuevas herramientas que permiten que el acceso a dichos datos y su comprensión sea más fácil, al igual que la respuesta a ellos. Al mismo tiempo, se organizan cada vez más esfuerzos por

1 Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional

monitorear las tendencias relativas a la tierra. ¿Cómo puede la ILC y sus miembros contribuir al creciente movimiento de opendata y beneficiarse de él, específicamente en el sector de la tierra? ¿Qué esfuerzos adicionales se necesitan para contribuir a mejorar la transparencia en la gobernanza de la tierra? ¿Cómo podemos asegurar que una mejor transparencia conlleve a una mayor rendición de cuentas y a mejores prácticas? ¿Cómo pueden los esfuerzos de monitoreo por la sociedad civil proporcionar una base de evidencia que pueda provocar un giro en la toma de decisiones políticas?

### Aprendizaje y fortalecimiento de acciones colectivas.

Los miembros participarán tanto dirigiendo como contribuyendo a temas y sesiones de todo el evento. Específicamente el último día del foro se dedicará a la construcción de capacidades y al fortalecimiento de las acciones colectivas.

Así, hasta el momento se han identificado los siguientes temas para sesiones de capacitación, fortalecimiento de capacidades y de trabajo complementarias ya sea dentro del recinto del foro o en el campo.

- » Visitas de campo a miembros guatemaltecos de la ILC
- » Monitoreo de la tierra
- » Tierras de pastoreo sostenibles
- » Recopilación de evidencias para incidencia en pro del tema de la tierra y cambios sociales
- » Definición de territorios– Denominador común entre las distintas regiones del mundo
- » Participación de la sociedad civil en los procesos de política de tierras en el ámbito nacional e influencia sobre dichos procesos
- » Instituciones gubernamentales que se ocupan de la tierra e innovación
- » Género, mujeres rurales y control sobre la tierra
- » Herramientas opendata, opensources y openknowledge para el tema de la tierra
- » Construcción de una agenda de la ILC de investigación global sobre la tierra
- » Pueblos indígenas y carencia de tierra
- » Promoción de la agenda sobre los bienes comunes
- » Valores que unen: buen vivir, no violencia, resistencia y derechos a la tierra

### Cláusula verde.

La ILC está comprometida con la neutralidad de carbono, incluso en el desarrollo de su programa de trabajo, lo que se aplica a la Asamblea de Miembros y el Foro Global de la Tierra bienal 2013. La ILC toma seriamente el desafío de reducir su huella de carbón, considerando las consecuencias abrumadoramente negativas del cambio climático para las personas que dependen de la tierra. Trabaja orientada a la neutralidad del carbón mediante la búsqueda de alternativas creativas para las prácticas de trabajo y para que las operaciones tengan un menor impacto ambiental.

---

¿Cómo puede la ILC y sus miembros contribuir al creciente movimiento de opendata y beneficiarse de él, específicamente en el sector de la tierra?

---





### Misión

Una alianza mundial de organizaciones intergubernamentales y de la sociedad civil que trabajan en colaboración para fomentar y garantizar el acceso equitativo a la tierra, y su control sobre ella, de mujeres y hombres pobres mediante la promoción, el diálogo, el intercambio de conocimientos y la creación de capacidad.

### Visión

El acceso seguro y equitativo a la tierra y su control sobre ella reduce la pobreza, promueve el desarrollo sostenible, y contribuye a afianzar la identidad, la dignidad y la integración.

**Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra** Secretaría en el FIDA, Via Paolo di Dono 44  
00142 Roma, Italia. Tel. +39 06 5459 2445 [info@landcoalition.org](mailto:info@landcoalition.org) [www.landcoalition.org](http://www.landcoalition.org)